

UNIÓN EUROPEA



Comité de las Regiones

Informe de seguimiento AECT 2015 Aplicar los nuevos programas de cooperación territorial

Nota de síntesis

Esta nota de síntesis ha sido elaborada por la Unidad E2 de la Secretaría General del CDR y se basa en el estudio «Informe de seguimiento AECT 2015: Aplicar los nuevos programas de cooperación territorial» elaborado por Metis GmbH (Jürgen Pucher y Nicole Hauder).

Para obtener más información sobre la Unión Europea y el Comité Europeo de las Regiones, consulte los sitios web <http://www.europa.eu> y <http://www.cor.europa.eu>, respectivamente.

La versión íntegra del «Informe de seguimiento AECT 2015: Aplicar los nuevos programas de cooperación territorial» está disponible en inglés en: <http://cor.europa.eu/en/documentation/studies/Pages/studies.aspx>

© European Union, 2016

La reproducción parcial de este documento está autorizada siempre y cuando se cite explícitamente la fuente.

Nota de síntesis

El Comité Europeo de las Regiones publica periódicamente un informe de seguimiento sobre el desarrollo de la Agrupación Europea de Cooperación Territorial (AECT). En este informe se analizan las últimas novedades acaecidas desde finales de 2014 hasta finales de 2015. A finales de 2015 se habían establecido un total de sesenta AECT que agrupan a más de 800 entes nacionales, locales y regionales de veinte Estados miembros más Ucrania. Otras catorce agrupaciones se encontraban en fase de proyecto en diciembre de 2015, incluyendo una de ellas a países no pertenecientes a la UE; en efecto, la AECT EUCOR – The European Campus, que incluye a Suiza, fue dada de alta a principios de 2016.

Aplicación nacional

La aplicación en la esfera nacional del Reglamento revisado sobre las AECT por los Estados miembros de la UE sigue su curso. Hasta la fecha, el CDR ha comprobado la existencia del Real Decreto 23/2015, de 23 de enero, publicado en el Boletín Oficial del Estado n.º 27, de 31 de enero. Por otra parte, las disposiciones modificadas húngaras y eslovacas entraron en vigor el 20 de diciembre de 2014 y el 1 de marzo de 2015, respectivamente. En el Estado Federal de Austria, los Länder de Burgenland, Carintia, Salzburgo y Tirol modificaron su legislación para ajustarse al Reglamento revisado sobre la AECT entre octubre de 2014 y febrero de 2015. Luxemburgo examinó si debía modificar su legislación vigente y los funcionarios competentes lo consideraron innecesario. Ninguno de los demás Estados miembros de la UE modificó su legislación hasta finales de marzo de 2015 y algunos de ellos, como Luxemburgo, no consideraron necesario introducir modificación alguna en su legislación vigente.

Visión de conjunto de las actividades de la AECT durante 2015

AECT creadas desde el 20 de noviembre de 2014

Desde finales de 2014 hasta finales de 2015 se han creado diez nuevas AECT. En comparación con las AECT creadas durante los dos años anteriores (ocho nuevas AECT en 2014 y nueve en 2013), parece mantenerse el ritmo durante el actual período de observación.

La AECT Tisza constituyó un hito en la historia de la AECT, por ser la primera en contar con un país no perteneciente a la UE. La agrupación se constituyó en octubre de 2015 entre los condados húngaros de Szabolcs–Szatmár–Bereg, el municipio de Kisvarda y la región ucraniana (oblast) de Zakarpattya.

Table 1. *Información clave sobre las AECT constituidas a finales de 2014 y en 2015¹*

#	Denominación	Países	Fecha de creación
1	European Border Cities European Grouping of Territorial Cooperation Limited Liability (European Border Cities EGTC)	HU, RO	28/10/2014
2	ESPON EGTC - European Node for Territorial Evidence	BE, LU	19/1/2015
3	GECT Pays d'Art et d'Histoire Transfrontalier Les Vallées Catalanes du Tech et du Ter (GECT PAHT Les Vallées Catalanes)	FR, ES	28/1/2015
4	EGTC Rhine Alpine Corridor	DE, IT, NL	27/5/2015
5	MASH European Grouping of Territorial Cooperation (MASH EGTC)	HU, SI	16/6/2015
6	NOVUM	CZ, PL	16/12/2015
7	Mura Region EGTC	HU, HR	28/5/2015
8	Tisza EGTC Tisza ETT ЄOTC ТІСА	HU, UA	26/10/2015
9	GECT-Autorité de gestion programme INTERREG V A Grande Région	LU, FR	19/10/2015
10	AECT León-Bragança	ES, PT	29/12/2015

¹

EUCOR – The European Campus, entre Francia, Alemania y Suiza, creada en 2016, no está incluida.

Evolución de las AECT: programas y proyectos de trabajo de CTE

En cuanto a las **tendencias geográficas**, se mantiene el desarrollo dinámico en torno a Hungría. Después haberse creado tres nuevas agrupaciones en 2014, durante el período que abarca este informe se establecieron dos agrupaciones en torno a Hungría, una de las tiene la intención de incorporar a países no pertenecientes a la UE (Ucrania).

Más de la mitad de las agrupaciones han comunicado haber procedido a **ampliaciones** con éxito en los últimos dos años, tener la firme intención o/y interés por contar con nuevos socios. El **tipo de asociación** más frecuente está integrada por autoridades locales: la mitad de las agrupaciones son de ámbito local. La segunda categoría más numerosa está constituida por AECT de autoridades regionales, cuyo número de socios oscila entre dos y seis. Las nuevas AECT siguen esta tendencia, con tres pequeñas agrupaciones locales y dos regionales. Solo la AECT Rhine — Alpine se ajusta a otro modelo, concretamente la cooperación transnacional, desde el mar del Norte hasta el Mediterráneo.

En 2015, la AECT ESPON se creó con el **objetivo** de ejecutar el programa de cooperación ESPON 2020. El objetivo principal de la nueva AECT Rhine — Alpine Corridor es facilitar y fomentar la cooperación territorial entre sus miembros, así como reforzar y coordinar el desarrollo multimodal del referido corredor. La AECT NOVUM fue creada para acelerar, facilitar y promover la cooperación transfronteriza checo-polaca, a fin de reforzar la cohesión. La AECT denominada PAHT Los Valles Catalanes es un foro en el que se prueban y debaten las políticas culturales y sobre patrimonio cultural. Las otras dos nuevas AECT creadas en Hungría tienen por objetivo reforzar la cohesión económica y social entre sus miembros y estructurar la cooperación en proyectos y programas transfronterizos.

La mayoría de las agrupaciones operan con arreglo a un **presupuesto** anual alimentado por cuotas de inscripción de hasta 50 000 euros. En general, las nuevas AECT siguen esta tendencia. El actual presupuesto anual agregado de las AECT procedente de las cuotas de los miembros asciende a aproximadamente 33 millones de euros.² Los costes de funcionamiento anuales del Hospital de Cerdanya ascienden, por sí solos, a aproximadamente 20 millones de euros.

²

Doce millones contabilizados en 2014 + veinte millones del Hospital de Cerdanya + un millón estimado para 2015.

Los **proyectos ECT** son una fuente clave de ingresos para prácticamente todas las AECT, en particular para aquellas cuyas base económica procedente de las cotizaciones es insuficiente. En 2015, la mayoría de las AECT existentes (creadas antes de noviembre de 2014) confirmó los proyectos en curso. De las 38 agrupaciones que han respondido al cuestionario, 23 comunicaron tener proyectos CTE en curso, hasta un total de 140 proyectos. La AECT Tirol – Alto Adige – Trentino informó sobre un número significativo de proyectos directos gestionados y financiados por la AECT. En total, quince AECT mencionaron obstáculos para la ejecución de los proyectos.

Solo ocho de las 42 respuestas hacen valer un interés en acogerse a otros **fondos de la UE** distintos del FEDER para CTE. Aunque no siempre se especificaron los fondos, se mencionaron los fondos siguientes: el Fondo Europeo de Agricultura y Desarrollo Rural (FEADER), el Fondo de Cohesión (FC), el Instrumento de Capital denominado «Mecanismo Conectar Europa» (MCE) y LIFE+. Aproximadamente una cuarta parte de los grupos que respondieron al cuestionario están considerando la posibilidad de introducir **nuevos instrumentos**, a saber, el desarrollo local participativo (DLP), la inversión territorial integrada (ITI) y el Plan de acción conjunto. Cinco AECT afirmaron que ya están aplicando estrategias de especialización inteligente (S3).

La Presidencia luxemburguesa ha propuesto un nuevo instrumento para promover la cooperación transfronteriza, consistentes en un «Convenio Europeo», que otorgue excepciones jurídicas y derogaciones, lo que permitiría la ejecución de proyectos transfronterizos. Diez de las 42 agrupaciones están ejecutando proyectos de este tipo o están interesados en ello.

Las AECT en fase de creación

Con arreglo a la lista elaborada por el Comité Europeo de las Regiones y contando la AECT Alpine Pearls, a finales de 2015 catorce AECT se encontraban en fase de creación. Desde 2014, se han creado y han empezado a funcionar cuatro agrupaciones, a saber: ESPON, Mash, Rhine – Alpine Corridor y Novum. Siguen pendientes de aprobación las AECT Eurocidade Valença do Minho – Tui (entre Portugal y España), y Medgidia – Silistra (entre Rumanía y Bulgaria). La situación se mantiene intacta en comparación con los informes de los dos últimos años. La AECT EUCOR – The European Campus, que incluye a Suiza, será el primer campus transfronterizo e incluirá a autoridades de fuera de la UE³.

³

La AECT EUCOR fue dada de alta en los primeros meses de 2016, después de haberse redactado dicho informe.

Las AECT Cittaslow y Alto Adriatico – Severni Jadran – Sjeverni Jadran han sido incorporadas a la lista de la sección «AECT en fase de creación». En 2014, se sugirió crear la AECT San Martín–Sint Maarten, que será la primera entre países y territorios de ultramar (PTU).
